



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.
Radicación #: 2019EE255099 Proc #: 3827322 Fecha: 30-10-2019
Tercero: 1065807269 – MILDRETH JOHANA GRANADOS RUBIO
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo
Tipo Doc: Acto Administrativo

AUTO N. 04325

“POR EL CUAL SE DECRETAN LA PRÁCTICA DE PRUEBAS Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA -, a través de la Dirección de Control Ambiental, en atención a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, y conforme a lo concluido en el Concepto Técnico 02529 del 4 de junio de 2017, encontró mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit. 900.776.295-0, por ubicar publicidad exterior visual tipo afiche en la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54 A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de presunta infracción ambiental, mediante Auto 02803 del 11 de septiembre de 2017, que así lo dispuso.

Que en aras de notificar el precitado acto administrativo se remitió citatorio mediante radicado 2017EE177499 del 11 de septiembre de 2017 y ante la imposibilidad de notificar personalmente fue notificado por aviso el 15 de febrero de 2018.

La precitada decisión fue publicada en el boletín legal de la Entidad el 26 de marzo de 2018, comunicado a la Procuradora 29 Judicial II Agrario y Ambiental de Bogotá mediante radicado 2018EE35657 del 23 de febrero del 2018.

Que posteriormente mediante el Auto 03177 del 15 de agosto de 2019, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente formuló en contra de la sociedad **Publicidad y**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Servicios de Colombia Publisercol S.A.S., identificada con Nit. 900.776.295-0, el siguiente cargo:

*“**CARGO ÚNICO:** Colocar publicidad exterior visual tipo afiche en área que constituye espacio público de la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54 A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C., contraviniendo así lo normado en el literal a) del artículo 5 del Decreto 959 de 2000.”*

Que el anterior acto administrativo fue notificado personalmente a la señora **Mildreth Johanna Granados Rubio**, identificada con cédula de ciudadanía 1.065.807.269, en calidad de representante legal de la sociedad, el 6 de septiembre de 2019 y en el acto de notificación le fue informado el término que le otorga el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009 para presentar los descargos.

Que así las cosas, mediante radicado 2019ER222446 del 23 de septiembre de 2019, y encontrándose dentro del término legal establecido, la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit 900.776.295-0, presentó el respectivo escrito de descargos ante esta Entidad.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado por el acuerdo 546 de 2013, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA–, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 24 de mayo 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que, sobre la protección de derechos y garantías fundamentales en el contexto de la actividad probatoria, la Constitución Política de Colombia, en materia sancionatoria la limita, por las mismas disposiciones de orden superior que así lo determinan. Dichas restricciones son esencialmente



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

las garantías que cobijan el derecho fundamental al debido proceso, dentro del cual se encuentra inmersa la contradicción probatoria, bajo los criterios de admisibilidad de pruebas, principalmente con fundamento en la pertinencia, conducencia y necesidad.

Que de acuerdo con lo anterior y partiendo de la necesidad procesal de que la decisión administrativa que se profiera dentro de la presente actuación, deberá fundarse en las pruebas regular y oportunamente allegadas a la actuación adelantada, es necesario indicar que éstas deben ceñirse al tema de prueba del procedimiento, entendido como los "hechos que es necesario probar, por serios supuestos de las normas jurídicas cuya aplicación se discute en un determinado proceso.", de forma tal que la adecuación de un medio de prueba al tema de prueba de un proceso en concreto, determina su pertinencia. Que adicionalmente, se debe evaluar si el medio de prueba aportado o solicitado es el legalmente idóneo para demostrar determinado hecho. Por último, el tercer aspecto que se debe evaluar a la hora de decretar pruebas solicitadas es el relacionado con su utilidad o necesidad, es decir, que no se trate de un medio de prueba superfluo, o lo que es lo mismo, que no verse sobre hechos que ya están demostrados dentro del proceso.

Que sumado a lo anterior, tenemos que de acuerdo con las normas procedimentales y la concepción de los fines de la prueba, éstas están vinculadas a los fines generales del proceso (aplicar el derecho a un caso controvertido mediante una decisión), pero también tienen las pruebas sus fines particulares o específicos, que coadyuvan para la obtención del fin general: lograr producir la convicción del funcionario competente, aportarle un conocimiento de los hechos mediante la formación sobre ellos de juicios verdaderos, en grado de certeza (Salvo que se trate de hechos presuntos), llegando lo más cerca posible a la realidad (Curso de Derecho Probatorio. Gustavo Humberto Rodríguez, Ediciones Librería del Profesional, 1983, p. 20- 1 21).

Que el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, dispone:

“ARTÍCULO 25. DESCARGOS. *Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.*” (Negrilla y subrayado fuera de texto)

Que en el párrafo del artículo 25 de la ley 1333 de 2009, se establece: *“Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien lo solicite”.*

Que en virtud de lo establecido en el Artículo 26 de la precitada Ley, la práctica de las pruebas consideradas conducentes, pertinentes y necesarias, se deben llevar a cabo dentro de los treinta (30) días, término que podrá prorrogarse por una sola vez y hasta por sesenta (60) días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.

Que el párrafo del artículo de práctica de pruebas citado en el párrafo anterior, determinó que: *“Contra el acto administrativo que niegue la práctica de pruebas solicitadas, procede el recurso de*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

reposición. La autoridad ambiental competente podrá comisionar en otras autoridades la práctica de las pruebas decretadas.”

DEL CASO EN CONCRETO

Que bajo el lineamiento general trazado con antelación, el tema de prueba está constituido por aquellos hechos que se hacen necesarios probar, es decir, se refiere a los hechos que se deben investigar en cada proceso, para el caso que nos ocupa corresponden a aquellos que llevaron a este despacho a tomar la decisión de formular pliego de cargos a la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit 900.776.295-0, por ubicar publicidad exterior visual tipo afiche en la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54 A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., donde se halló publicidad exterior en área que constituye espacio público, contraviniendo con ello el literal a) del artículo 5 del Decreto 959 de 2000, lo cual se hace necesario desvirtuar o corroborar, mediante las pruebas que de forma legal se hayan practicado, se aporten o practiquen dentro del presente procedimiento sancionatorio.

Que revisado el sistema de información de la Entidad FOREST, se verificó que la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit. 900.776.295-0, presentó escrito de descargos frente al procedimiento sancionatorio ambiental iniciado mediante el Auto 02803 del 11 de septiembre de 2017 y con formulación de cargos a través del Auto 03177 del 15 de agosto de 2019, en el término legal establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

Que dentro de dicho escrito expone que llevó a cabo actos para limpiar la contaminación ocasionada y que se veían en los postes, para lo cual, contrató a tres (3) personas con el fin de que llevarán a cabo dichas actuaciones en la Carrera 13 Con Calle 54, Carrera 13 Con Calle 53, Avenida Caracas Con Calle 54A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de Bogotá D.C

Que además indica que fue retirada la publicidad exhibida en las direcciones donde se halló la misma y que fue la causa de la iniciación del presente procedimiento sancionatorio ambiental.

Ante lo anterior, como pruebas, indica: *“solicito se tenga como pruebas los registros fotográficos aportados al proceso en la carrera 13 con calle 54, carrera 13 con calle 53, avenida caracas con calle 54ª, calle 57 entre carrera 13 y carrera 9 y calle 55 entre carrera 13 y carrera 10 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C.”*

Que ante lo dicho por la sociedad en su escrito de descargos resulta pertinente mencionar que los hechos materia de investigación son de consumación inmediata, es decir que, si bien puede el presunto infractor con posterioridad adaptar sus elementos publicitarios de tal manera que se ajustan a las determinaciones normativas, ello no desencadena en que los hechos bajo los cuales se imputa una presunta vulneración a la normativa en materia de publicidad exterior visual desaparezcan o la administración pierda la competencia para imponer la sanción o exoneración



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

a la que como consecuencia del agotamiento de las etapas procesales haya lugar o que sobre las actuaciones de trámite surtidas se predique el decaimiento del acto administrativo.

Que dicho esto, lo que se debe desvirtuar por parte de la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit. 900.776.295-0, es que para la fecha de la visita de la Secretaria Distrital de Ambiente, esto es, el 21, 22 y 23 de septiembre de 2016 no se encontraba colocada la publicidad exterior visual tipo afiche en áreas que constituyen el espacio público de la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54 A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C y no que se realizó la limpieza y la remoción de la misma después de dicha visita, pues las infracciones en materia ambiental son de ejecución instantánea.

Ahora bien, es momento de entrar a analizar de acuerdo a los principios de conducencia, pertinencia y utilidad de la prueba, el registro fotográfico que solicita el administrado para que se tenga como prueba dentro del procedimiento.

1. Registros fotográficos aportados al proceso en la carrera 13 con calle 54, carrera 13 con calle 53, avenida caracas con calle 54^a, calle 57 entre carrera 13 y carrera 9 y calle 55 entre carrera 13 y carrera 10

- Que estas pruebas son inconducentes ya que no son el medio idóneo para desvirtuar la ocurrencia de los hechos que dieron origen al incumplimiento de normas de carácter ambiental, como es la instalación de publicidad exterior visual en áreas que constituyen el espacio público de la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C.
- El registro fotográfico allegado se torna **impertinente**, toda vez que este medio de prueba no desvirtúa lo que se pretende, o tiende a demostrar lo que no está en debate, pues para el caso que nos ocupa lo que se debe probar es que la publicidad exterior visual tipo afiche no se encontraba instalada en áreas que constituyen el espacio público de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C, y no que posteriormente fueron retirados los elementos publicitarios.
- En consecuencia, resulta **inútil** como prueba el registro fotográfico allegado, toda vez que no sirve para desvirtuar la instalación de los elementos publicitarios en comento.

Que ésta Entidad dentro de esta etapa probatoria podrá ordenar de oficio las que estime necesarias, conforme al artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, en este caso se considerará específicamente lo evidenciado en el Concepto Técnico 02529 del 4 de junio de 2017, del cual se analiza lo siguiente:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

- Esta prueba es **conducente**, puesto que es el medio idóneo para demostrar la existencia de los hechos que dieron origen al incumplimiento de normas de carácter ambiental, teniendo en cuenta que así lo señala el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, el cual indica que la autoridad ambiental competente, que para el presente caso es la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.
- Es **pertinente**, toda vez que demuestra una relación directa entre los hechos investigados, como lo es la instalación de publicidad exterior visual tipo afiche en el espacio público de la Carrera 13 con Calle 54, Carrera 13 con Calle 53, Avenida Caracas con Calle 54 A, Calle 57 entre Carrera 13 y Carrera 9 y Calle 55 entre Carrera 13 y Carrera 10 de la localidad de Chapinero de la ciudad de Bogotá D.C
- Corolario de lo anterior, esta prueba resulta **útil**, puesto que con ella se establece la ocurrencia de los hechos investigados y/o materia de controversia que aún no se encuentran demostrados con otra, haciendo del Concepto Técnico 02529 del 4 de junio de 2017, un medio probatorio necesario para demostrar la ocurrencia de los hechos constitutivos de infracción ambiental.

Que, en consecuencia de lo expuesto, se tendrá como prueba el Concepto Técnico 02529 del 4 de junio de 2017, por ser el medio probatorio conducente, pertinente y necesario para el presente caso, a fin de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental, de conformidad con lo establecido en la parte motiva del presente auto y como se dispondrá en la parte dispositiva de este acto administrativo.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. -Ordenar la apertura de la etapa probatoria dentro del procedimiento sancionatorio ambiental iniciado por esta Entidad, mediante el Auto 02803 del 11 de septiembre de 2017, en contra de la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit 900.776.295-0.

Téngase como prueba dentro de la presente actuación, los siguientes documentos que obran en el expediente:

1. El Concepto Técnico 02529 del 4 de junio de 2017 junto con sus anexos, de conformidad con lo establecido en la parte motiva del presente auto.

ARTÍCULO SEGUNDO: NEGAR por las razones expuestas en la parte motiva del presente auto, las siguientes pruebas aportadas y solicitadas por la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit 900.776.295-0, en su escrito de descargos:



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

1. Registros fotográficos aportados al proceso en la carrera 13 con calle 54, carrera 13 con calle 53, avenida caracas con calle 54ª, calle 57 entre carrera 13 y carrera 9 y calle 55 entre carrera 13 y carrera 10.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **Publicidad y Servicios de Colombia Publisercol S.A.S.**, identificada con Nit. 900.776.295-0, en la Carrera 13A No. 63A – 27 de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: - Contra el artículo segundo del presente Acto Administrativo procede Recurso de Reposición dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Entidad, ubicada en la Avenida Caracas No. 54 – 38 Piso 1, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de octubre del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

NICOLAS FERNANDO PARRA CARVAJAL	C.C: 1010207478	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190328 DE 2019	FECHA EJECUCION:	08/10/2019
------------------------------------	-----------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	11/10/2019
--	---------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	11/10/2019
----------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	08/10/2019
--	---------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	16/10/2019
----------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

MAYERLY CANAS DUQUE	C.C: 1020734333	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190607 DE 2019	FECHA EJECUCION:	08/10/2019
---------------------	-----------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

CARMEN LUCIA SANCHEZ
AVELLANEDA

C.C:

35503317

T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA
EJECUCION:

30/10/2019

Expediente: SDA-08-2017-880

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**